

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

„Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind înființarea Fondului pentru dezvoltarea satului românesc”.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Comunitățile rurale din România se confruntă în prezent cu o dinamică redusă a economiei rurale și cu probleme sociale majore. Infrastructura rurală existentă – drumuri comunale, poduri, podețe – a fost puternic afectată de fenomenele meteorologice extreme care s-au manifestat în ultima perioadă, apărând de asemenea alunecări de terenuri și distrugerii, inclusiv în zone locuite.

Drumurile județene și comunale au o densitate redusă, numai o mică parte din acestea fiind modernizate, sistemele de alimentare cu apă, canalizare și epurare în spațiul rural sunt foarte slab dezvoltate, cu influență directă asupra nivelului de trai, iar platformele de gunoi sunt practic inexistente în mediul sătesc, având un impact, de multe ori iremediabil, asupra mediului.

Guvernul României dorește să se implice mai mult în creșterea nivelului de confort al oamenilor din spațiul rural, mai ales în zonele care nu beneficiază de resurse bugetare suficiente. În acest sens, este necesară asigurarea transparenței referitoare la finanțarea proiectelor de investiții în infrastructura mediului rural, concomitent cu asigurarea unui mecanism de utilizare în folosul comunităților rurale a veniturilor bugetului de stat.

Aceste elemente trebuie avute în vedere la elaborarea bugetului pe anul 2008, cu respectarea calendarului bugetar prevăzut de Legea privind finanțele publice nr.500/2002, cu modificările ulterioare, și vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, motiv pentru care a fost elaborat prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului.

2. Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect de act normativ se creează cadrul legislativ care să permită asigurarea evidențierii în mod distinct în cadrul resurselor financiare publice a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru dezvoltarea și modernizarea satului românesc, precum și destinațiile acestor fonduri în cursul unui exercițiu bugetar.

Prin Fondul pentru dezvoltarea satului românesc se asigură finanțarea lucrărilor de investiții din infrastructura drumurilor de interes local, sisteme de alimentare cu apă potabilă, canalizare și epurare, platforme de gunoi, poduri, podețe și punți pietonale, precum și reparațiile capitale care privesc aceste categorii de obiective.

Repartizarea de sume din Fondul pentru dezvoltarea satului românesc se va face prin hotărâre a Guvernului, la propunerea ordonatorilor principali de credite ai bugetului de stat și ai bugetelor locale, în condițiile legislației privind finanțele publice.

Cu fondurile neutilizate de către ordonatorii principali de credite conform destinațiilor stabilite prin hotărâre a Guvernului, se va majora Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului.

3. Alte informații

Dimensionarea Fondului pentru dezvoltarea satului românesc se va face cu ocazia construirii bugetului de stat, avându-se în vedere sumele prevăzute a se încasa la bugetul de stat din impozitul pe veniturile din pensii, impozitul aferent venitului din transferul proprietăților imobiliare din patrimoniul personal, precum și alte categorii de venituri, în funcție de necesarul de fonduri, care se selecționează cu ocazia elaborării proiectului bugetului de stat.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Investițiile în infrastructura din mediul rural pentru obiectivele care fac obiectul proiectului de ordonanță de urgență contribuie la dezvoltarea serviciilor publice locale determinând o creștere a pieței agricole, a dezvoltării turismului și la deschiderea satului românesc spre identitatea europeană.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Programele de investiții în infrastructură favorizează mediul de afaceri în sectorul turistic prin dezvoltarea agroturismului, a comerțului cu amănuntul cu produse agroalimentare, de artizanat, etc.

3. Impactul social

Îmbunătățirea infrastructurii în satul românesc asigură stabilitatea locuitorilor mediului rural, a personalului calificat (cadre didactice, medici, farmaciști) scade abandonul școlar, contribuie la dezvoltarea serviciilor social – culturale la nivelul comunităților locale.

4. Impactul asupra mediului

Îmbunătățirea infrastructurii drumurilor, introducerea canalizării și a stațiilor de epurare a apei uzate, amenajarea platformelor de gunoi care sunt practic inexistente, conduc la protejarea mediului în arealul în care s-au realizat investițiile.

5. Alte informații

Punerea în aplicare a prevederilor ordonanței de urgență arată că Guvernul caută pârghii pentru a se implica mai mult în creșterea nivelului de confort al oamenilor din spațiul rural, mai ales în zonele care nu beneficiază de resurse financiare suficiente.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung)

- mil. lei -

| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 4 ani |
|--|---|-----------------|-------|-------|-------|----------------|
| | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, din care: | - | 1.182 | 1.383 | 1.530 | 1.652 | 1.437 |
| a) buget de stat | - | 1.182 | 1.383 | 1.530 | 1.652 | 1.437 |
| a.1. impozit pe venit din pensii | - | 346 | 422 | 473 | 521 | 441 |
| a.2. impozit aferent venitului din transferul proprietăților imobiliare din patrimoniul personal | - | 836 | 961 | 1.057 | 1.131 | 996 |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, din care: | - | 1.056 | 1.383 | 1.530 | 1.652 | 1.437 |
| a) buget de stat | - | 1.056 | 1.383 | 1.530 | 1.652 | 1.437 |
| a.1. Fondul pentru dezvoltarea satului românesc | - | 1.056 | 1.383 | 1.530 | 1.652 | 1.437 |
| 3. Impact financiar (3=1-2), din care: | - | 126 | - | - | - | - |
| a) buget de stat | - | 126 | - | - | - | - |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | Fondul pentru dezvoltarea satului românesc se constituie cu ocazia elaborării bugetului de stat, având în vedere sumele care se încasează la acesta sub forma impozitului pe veniturile din pensii, a impozitului aferent venitului din transferul proprietăților imobiliare din patrimoniul personal și alte categorii de venituri în funcție de necesarul de fonduri, care se selecționează cu ocazia elaborării proiectului bugetului de stat. | | | | | |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea cheltuielilor bugetare | Prin prezenta ordonanță de urgență nu se diminuează veniturile bugetului de stat, ci în limita unor încasări previzionate se stabilește nivelul Fondului pentru dezvoltarea satului românesc la dispoziția Guvernului. | | | | | |
| 6. Alte informații | Fondul pentru dezvoltarea satului românesc prevăzut în bugetul de stat la dispoziția Guvernului se repartizează unor ordonatori principali de credite ai bugetului de stat și ai bugetelor locale pe bază de hotărâri de Guvern, în condițiile | | | | | |

legislației privind finanțele publice.

Secțiunea a -5 a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Hotărâri ale Guvernului pentru repartizarea de sume din Fondul pentru dezvoltarea satului românesc, propuse de ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat și ai bugetelor locale.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Nu este cazul.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Nu este cazul.

4. Alte informații

Secțiunea a -6 a
Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

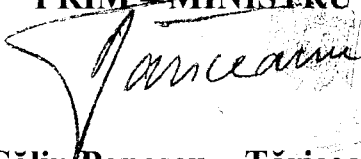
Secțiunea a -7 a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Secțiunea a -8 a
Măsuri de implementare

Autoritățile și instituțiile publice centrale și locale vor pune în aplicare prevederile ordonanței de urgență.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.1339/2 octombrie 2007.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind înființarea Fondului pentru dezvoltarea satului românesc, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

Călin Popescu - Tăriceanu